

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ПОЛТАВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 8**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Еремеевского сельского поселения Полтавского муниципального района за 2020 год».**

09 апреля 2021 г

***Основание для проведения:*** статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 22 Положения «О бюджетном процессе в  Еремеевском сельском поселении», утвержденного решением Совета депутатов Еремеевского сельского поселения от 31.10.2013 № 34 (далее- Положение о бюджетном процессе), статья 6 Положения «О Контрольно-счетном органе муниципального образования «Полтавский муниципальный район», утвержденного решением Совета от 01.11.2018 № 60, пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной органа муниципального образования на 2021 год.

***Цель проведения внешней проверки:*** соответствие годового отчета об исполнении бюджета Еремеевского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства и инструкции «о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» от 28.12.2010 № 191н.

***Предмет проверки:*** Отчет об исполнении местного бюджета.

***Проверяемый период:*** 2020 год.

***Объект проверки:*** Еремеевское сельское поселение Полтавского муниципального района.

***Срок проведения проверки:*** с 08.04.2021г. по 09.04.2021г.

1. **Общие положения**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Еремеевского сельского поселения за 2020 год подготовлено Контрольно-счетным органом муниципального района Полтавского муниципального района в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положения «О Контрольно-счетном органе муниципального образования «Полтавский муниципальный район Омской области», утвержденного решением Совета депутатов Полтавского муниципального района от 01.11.2018 № 60.

Заключение подготовлено на основании результатов проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, анализа основных показателей исполнения бюджета Еремеевского сельского поселения (Заключение № 7 от 09.04.2021 г).

Согласно статьи 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Годовой отчет об исполнении бюджета Еремеевского сельского поселения за 2020 год (далее – бюджет поселения) поступил в контрольно-счетный орган Полтавского муниципального района (далее контрольно-счетный орган) в срок до 01 апреля, на бумажном носителе, согласно п.3 ст. 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Вместе с годовым отчетом об исполнении бюджета представлен проект решения об исполнении бюджета с приложениями, который в полной мере соответствует требованиям ст.264.6 БК РФ.

На основании статьи 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные росписи главных распорядителей бюджетных средств составляются в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью, и утвержденными финансовым органом лимитами бюджетных обязательств.

Показатели бюджетной росписи по расходам утверждены в сумме 9 696 469,32 рублей, что соответствует объему расходов бюджета поселения, утвержденному решением Совета депутатов от 30.12.2020 № 62.

1. **Анализ бюджетного процесса в Еремеевском сельском поселении.**

В 2020 году бюджетный процесс в Еремеевском сельском поселении осуществлялся в соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе, Решением Совета депутатов Еремеевского сельского поселения от 28.11.2019 № 58 «О бюджете сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом внесенных изменений и дополнений).

В ходе проверки установлено, что данные сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств (с учетом внесенных изменений) соответствуют бюджетным назначениям, утвержденным Решением о бюджете на 2020 год в редакции Решения Совета депутатов от 30.12.2020 № 62.

1. **Анализ исполнения основных характеристик бюджета Еремеевского сельского поселения в 2020 году.**

Решением Совета депутатов Еремеевского сельского поселения от 29.11.2019 № 58 «О бюджете сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утверждены основные характеристики бюджета на 2020 год :

-Прогнозный общий объем доходов поселения в сумме 7 341 674,52 рублей;

-Общий объем расходов бюджета поселения в сумме 7 341 674,52 рублей.

В ходе исполнения бюджета поселения параметры бюджета поселения изменены в сторону увеличения по доходам на сумму 1 799 847,63 рублей, в сторону увеличения по расходам на 2 354 794,80 рублей.

В окончательной редакции с учетом изменений и дополнений, внесенных решениями Совета депутатов Еремеевского сельского поселения от 30.12.2020 № 62 « О внесении изменений и дополнений в решение Совета от 28.11.2019 № 58» утверждены :

-Прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения в сумме 9 141 522,15 рублей;

-Общий объем расходов бюджета поселения в сумме 9 696 469,32 рублей.

-Прогнозируемый дефицит бюджета поселения 554 947,17 рублей.

Фактическое исполнение бюджета поселения по данным ф.0503117, Проекта решения об исполнении бюджета за 2020 год по доходам составило 9 294 130,57 рублей ( 101,67% уточненного плана), по расходам 9 562 558,91 (98,62% от уточненного плана).

Основные характеристики бюджета поселения на 2020 год.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено Решением о бюджете на 2020 год (в редакции от 30.12.2020 № 62), рублей | Исполнено,  Проект решения об исполнении бюджета за 2020 год | Процент исполнения , % |
| **Общий объем дохода , в том числе** | **9 141 522,15** | **9 294 130,57** | **101,67** |
| Безвозмездные поступления | 4 373 230,20 | 4 373 230,20 | 100,00 |
| Общий объем поступлений без учета безвозмездных поступлений | 4 768 291,95 | 4 920 900,37 | 103,20 |
| **Расходы** | **9 696 469,32** | **9 562 558,91** | **98,62** |
| **Дефицит (-)/ профицит (+)** | **554 947,17** | **268 428,34** | **Х** |

Доходы исполнены на 101,67%, перевыполнение составило 152 608,42 рублей.

Расходы исполнены на 98,62% , неисполненные назначения составили сумму 133 910,41 рублей.

1. **Исполнение доходной части бюджета поселения за 2020 год.**

Исполнение доходной части бюджета за 2020 год характеризуется следующими показателями:

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | Утверждено Решением о бюджете на 2020 год (в редакции от 30.12.2020 № 62), рублей | Исполнено,  Проект решения об исполнении бюджета за 2020 год | Удельный вес , в общем объеме доходов, % | Процент исполнения , % |
| Налоговые доходы | **3 535 100,00** | **3 518 781,80** | **37,86** | **99,54** |
| Неналоговые доходы | **1 233 191,95** | **1 402 118,57** | **15,09** | **113,69** |
| Безвозмездные поступления | 4 373 230,20 | 4 373 230,20 | 47,05 | 100,00 |
| **Всего доходов** | **9 141 522,15** | **9 294 130,57** | **100,00** | **101,67** |

Исполнение и структура доходной части бюджета за 2020 год по основным источникам поступлений представлена в таблице:

Таблица 3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено Решением о бюджете на 2020 год (в редакции от 30.12.2020 № 62), рублей | Исполнено,  Проект решения об исполнении бюджета за 2020 год | Удельный вес,  в общем объеме доходов, % | Процент исполнения, % |
| **Налоговые и неналоговые доходы всего, в том числе:** | **4 768 291,95** | **4 920 900,37** | **52,95** | **103,20** |
| **Налоговые доходы всего, из них:** | **3 535 100,00** | **3 518 781,80** | **71,51** | **99,54** |
| Налог на доходы физических лиц | 295 110,00 | 298 274,76 | 8,48 | 101,07 |
| Налоги на товары ( работы , услуги) реализуемые на территории РФ | 1 358 890,00 | 1 333 969,55 | 37,91 | 98,17 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 54 000,00 | 54 485,50 | 1,55 | 100,9 |
| Налог на имущество физических лиц | 35 000,00 | 35 450,65 | 1,01 | 101,29 |
| Земельный налог | 1 787 000,00 | 1 791 501,34 | 50,91 | 100,25 |
| Государственная пошлина | 5 100,00 | 5 100,00 | 0,14 | 100,00 |
| **Неналоговые доходы всего, из них:** | **1 233 191,95** | **1 402 118,57** | **28,49** | **113,69** |
| Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности | 580 940,06 | 586 425,41 | 41,82 | 100,94 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 509 587,14 | 673 028,41 | 48,00 | 132,07 |
| штрафы, санкции, возмещение ущерба | 142 664,75 | 142 664,75 | 10,18 | 100,00 |
| **Безвозмездные поступления в том числе :** | **4 373 230,20** | **4 373 230,20** | **47,05** | **100,00** |
| Дотации бюджетам сельских поселений а выравнивание бюджетной обеспеченности | 3 217 436,00 | 3 217 436,00 | 73,57 | 100,00 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 160 364,00 | 160 364,00 | 3,67 | 100,00 |
| Иные межбюджетные трансферты | 995 430,20 | 995 430,20 | 22,76 | 100,0 |
| **ИТОГО** | **9 141 522,15** | **9 294 130,57** | **100,00** | **101,67** |

Бюджетные назначения в 2020 году по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» в целом выполнено на 103,20% , в разрезе подгрупп исполнение составило 99,54% и 113,69% соответственно.

Фактическое поступление налоговых доходов составило 3 518 781,80 рублей (99,54 % к уточненному плану). Основным источником дохода бюджета поселения являются земельный налог (удельный вес в структуре налоговых доходов составил 50,91%), налог на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (удельный вес в структуре налоговых доходов составил 37,91%).

Недоимка по платежам в бюджет поселения уменьшилась за отчетный период 2020 года с 718 937,07 рублей до 686 023,25 рублей ( на 4,58%).

Основные суммы недоимки числятся по земельный налог 652 553,85 рублей(95,1%)и налог на имущество физических лиц в сумме 33 469,4 рублей(4,9%).

Фактическое поступление неналоговых доходов составило 1 402 118,57рублей (113,69 % , к уточненному плану).

В структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают доходы от продажи материальных и нематериальных активов 48%, использования имущества находящегося в муниципальной собственности 41,82 %.

В структуре доходов поселения доходы в виде безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ составляют 47,05 % в общем объеме поступлений. Плановые показатели исполнены на 100,00%.

Причины неисполнения плана по отдельным видам доходов отражены в Таблице 4:

Таблица 4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование дохода | Уточненный план . рублей | Исполнено, рублей | Процент исполнения , % | Причины. |
| Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ | 1 358 890,00 | 1 333 969,55 | 98,17 | Снижение объема реализации нефтепродуктов |

**5.Исполнение расходной части бюджета поселения за 2020 год.**

Решением Совета депутатов Еремеевского сельского поселения от 29.11.2019 № 58 «О бюджете сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджет по расходам первоначально утвержден в сумме 7 341674,52 рублей.

С учетом внесенных изменений и дополнений в решение Совета депутатов от 30.12.2020 г № 62 расходы бюджета составили 9 696 469,32 рублей (расходы увеличены на 2 354 794,80 рублей или на 32,07%).

Исполнение расходов бюджета поселения согласно отчету об исполнении бюджета ( ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета») на 01.01.2021 года составило 9 562 558,91 рублей или 98,62% уточненного плана.

Исполнение расходной части бюджета поселения за 2020 год характеризуется следующими показателями:

Таблица 5

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | Утверждено Решением о бюджете на 2020 год (в редакции от 30.12.2020 № 62), рублей | Исполнено,  Проект решения об исполнении бюджета за 2020 год | Удельный вес,  в общем объеме доходов, % | Процент исполнения, % |
| 0100  Общегосударственные вопросы | 2 689 010,82 | 2 643 961,91 | 27,65 | 98,32 |
| 0200  Национальная оборона | 160 364,00 | 160 364,00 | 1,68 | 100,00 |
| 0300  Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 489 801,65 | 489 801,65 | 5,13 | 100,00 |
| 0400  Национальная экономика | 3 525 746,50 | 3 436 886,00 | 35,94 | 97,48 |
| 0500  Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 358 386,23 | 1 358 386,23 | 14,20 | 100,00 |
| 0800  Культура, кинематография | 1 125 933,52 | 1 125 932,52 | 11,77 | 100,00 |
| 1000  Социальная политика | 204 705,00 | 204 705,00 | 2,14 | 100,00 |
| 1100  Физическая культура и спорт | 142 521,60 | 142 521,60 | 1,49 | 100,00 |
| **Итого** | **9 696 469,32** | **9 562 558,91** | **100,00** | **98,62** |

Расходная часть бюджета поселения за 2020 год исполнена на 98,62% к уточненному плану.

Основная доля расходов бюджета поселения приходится на разделы «Национальная экономика»-35,94%, «Общегосударственные вопросы» - 27,65%.

Плановые назначения в 2020 году не выполнены по разделу бюджетной классификации «Национальная экономика», выполнение составило 97,48%, «Общегосударственные вопросы» 98,32%. По данным ф.0503164 причиной отклонений от планового задания по коду 0409 «Дорожное хозяйство» в объеме 88 860,50 рублей , отражена оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ.

Просроченная дебиторская задолженность в бюджете поселения имеется по доходам администрируемыми УФНС, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

**6.Источики внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения.**

В соответствии с приложением № 7 к решению Совета депутатов Еремеевского сельского поселения от 28.11.2018 № 58 (в редакции от 30.12.2020 № 62) главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета утверждена Администрация Еремеевского сельского поселения.

Первоначально бюджет поселения на 2020 год был утвержден сбалансированным по доходам и расходам.

Уточненным бюджетом поселения в редакции от 30.12.2020 № 62 утвержден прогнозируемый дефицит бюджета Еремеевского сельского поселения на 2020 год в сумме 554 947,17 рублей.

По данным отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) в 2020 году бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 268 428,34 рублей, который направлен на уменьшение остатков средств бюджета.

Муниципальный внутренний долг бюджета поселения по состоянию на 01.01.2021 отсутствовал.

Администрацией сельского поселения в 2020 году муниципальные гарантии предприятиям и организациям не представлялись.

**7. Исполнение муниципальных программ**

По итогам отчетного года КСО проведен анализ исполнения расходов бюджета поселения по муниципальным программам Еремеевского сельского поселения (далее по тексту – муниципальные программы, МП).

Решением о бюджете на 2020 год на реализацию муниципальных программ первоначально было утверждено 7 341 674,52 рублей, (100,00% утвержденных расходов).

С учетом внесенных изменений в течение года уточненный объем финансирования составил 9 696 469,32 рублей, что составило 100,00% общего объема расходов, утвержденных в бюджете.

Анализ исполнения расходов на реализацию муниципальных целевых программ в 2020 году приведен в таблице:

Таблица 7

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной целевой программы | Уточненные назначения, рублей | Исполнено,  рублей | Не исполнено, рублей | Исполнено , % | Удельный вес, % |
| **Муниципальная программа Еремеевского сельского поселения «Развитие социально-культурное сферы»** | **963 437,93** | **963 436,93** | **1,00** | **100,00** | **10,08** |
| Подпрограмма «Культура, спорт и молодежная политика в Еремеевском сельском поселении» | 214 933,00 | 214 932,00 | 1,00 | 100,00 | 22,31 |
| Подпрограмма «Содействие занятости населения» | 258 703,28 | 258 703,28 | 0,00 | 100,00 | 26,85 |
| Подпрограмма « Борьба с пожарами и оказание помощи пострадавшим при пожаре» | 489 801,65 | 489 801,65 | 0,00 | 100,00 | 50,84 |
| **Муниципальная программа Еремеевского сельского поселения «Развитие экономического потенциала»** | **8 733 031,39** | **8 599 121,98** | **133 909,41** | **98,47** | **89,92** |
| Подпрограмма «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного хозяйства» | 3 892 975,25 | 3 804 114,75 | 88 860,50 | 97,72 | 44,24 |
| Подпрограмма «Формирование и развитие муниципальной собственности» | 4 177 401,94 | 4 132 353,03 | 45 048,91 | 98,92 | 48,06 |
| Подпрограмма «Развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» | 662 654,20 | 662 654,20 | 0,00 | 100,00 | 7,70 |
| **Всего расходов** | **9 696 469,32** | **9 562 558,91** | **133 910,41** | **98,62** | **100,00** |

В течение года Решениями Совета депутатов об утверждении бюджета увеличен первоначальный план по действующим муниципальным программам.

Изменение в программы вносились в течение года, как в текстовую часть, так и в объемы финансирования.

Основную долю в структуре расходов на муниципальные целевые программы в 2020 году составили расходы на реализацию развития экономического потенциала Еремеевского сельского поселения и составляет 89,92 % в общем объеме расходов , в структуре данной муниципальной программы Подпрограмма «Формирование и развитие муниципальной собственности» занимает 48,06%.

Кассовое исполнение расходов по муниципальным программам в 2020 году составило 9 562 558,91 рублей или 98,62%, утвержденных бюджетных ассигнование. Не выполнены бюджетные ассигнования в сумме 133 910,41 рублей по Подпрограмме «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного хозяйства», исполнение составило 97,72%, по Подпрограмме «Формирование и развитие муниципальной собственности» -98,92%. Согласно пояснительной записки причина отклонений- оплата работ произведена «по факту» на основании актов выполненных работ.

**8.Анализ расходования средств резервного фонда**

**администрации сельского поселения**

Решением Совета депутатов от 28.11.2019 № 58 резервный фонд администрации сельского поселения на 2020 год предусмотрен в сумме 6 605,00 рублей, что составляет 0,09% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 БК РФ (3% от утвержденного объема расходов).

Согласно отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда выплаты в 2020 году не производились.

**9.Анализ расходования средств дорожного фонда бюджета Еремеевского сельского поселения**

Остаток средств дорожного фонда Еремеевского сельского поселения на 01.01.2019 г составил 1 180 699,02 рублей.

Плановые назначения поступлений доходов от акцизов на нефтепродукты выполнены на 98,17% , в сумме 1 333 969,55 рублей, неисполненные плановые назначения составили сумму 24 920,45 рублей.

Расходы дорожного фонда при плановых значениях 2 539 589,02 рублей составили 2 450 728,52 рублей или 96,5%, причины отклонений от плановых значений отражены в (ф.0503164) «оплата работы «по факту», на основании актов выполненных работ»

Остаток средств на едином счете поселения на конец отчетного периода составил 1 396 308,66 рублей, из них средства дорожного фонда 63 940,05 рублей.

**10.Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности Еремеевского сельского поселения.**

Оценка достоверности, полноты и своевременности предоставления бюджетной отчетности в составе форм, предусмотренных Инструкцией №191н, осуществлялась путем анализа бюджетной отчетности предоставленной главными администраторами доходов бюджета, администратора источника финансирования дефицита бюджета, главного распорядителя, получателя бюджетных средств: Администрацией Еремеевского сельского поселения, УФНС России по Омской области.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности составлено Заключение № 7 от 09.04.2021 г, в результате проверки, нарушения и расхождения не выявлены.

**11.Выводы.**

1. Бюджет Еремеевского сельского поселения за 2020 год по доходам исполнен на 101,67 % составил 9 294 130,57 рублей.

2. Общая сумма недоимки по налоговым платежам в бюджет Еремеевского сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 года составила 686 023,25 рублей (уменьшилась за год на 32 913,82 рублей).

3. Расходная часть бюджета в 2020 году по сравнению с первоначально утвержденным объемом увеличена на сумму 2 354 794,80 рублей, и в окончательной редакции утверждена в сумме 9 696 469,32 рублей. Расходы бюджета исполнены в сумме 9 562 558,91 рублей или 98,62%.

4. Решением Совета депутатов Еремеевского сельского поселения от 28.11.2019 № 58 в первоначальной редакции бюджет утвержден сбалансированным по доходам и расходам. В результате внесенных изменений бюджет поселения утвержден с дефицитом в размере 554 947,17 рублей. При исполнении бюджета поселения по завершению финансового года сложился дефицит в размере 268 428,34 рублей.

5. В общем объеме расходов бюджета поселения удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ составил 100,00%.

6. В 2020 году расходы муниципального дорожного фонда исполнены в объеме 2 450 728,52 рублей или 96,50 % к бюджетным ассигнованиям уточненного бюджета.

7. Резервный фонд местного бюджета Еремеевского сельского поселения не использован.

7. В результате внешней проверки бюджетная отчетность Еремеевского сельского поселения признана достоверной.

8. Проект решения Совета депутатов Еремеевского сельского поселения «Об исполнении бюджета за 2020 год» отражает достоверно кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета поселения за период с 01 января по 31 декабря 2020 года.

*Контрольно-счетный орган муниципального образования считает возможным предложить Совету депутатов рассмотреть отчет «об исполнении бюджета Еремеевского сельского  поселения за 2020 год».*

Председатель контрольно-

счетного органа Е.В.Галаган