

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 25 декабря 2015 года

№ 178

Об утверждении документа планирования
регулярных перевозок по муниципальным
маршрутам регулярных перевозок
на территории Полтавского муниципального
района Омской области на период
с 1 марта 2016 года по 31 декабря 2019 года

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 3 Закона Омской области от 27 ноября 2015 года № 1824-ОЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в муниципальном и межмуниципальном сообщении, водным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Омской области", Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях урегулирования вопросов в сфере обслуживания населения пассажирским транспортом:

1. Утвердить документ планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Полтавского муниципального района Омской области на период с 1 марта 2016 года по 31 декабря 2019 года согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.03.2016.
3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию (обнародованию).
4. Контроль над исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Полтавского муниципального района Д.В. Конюхова.

Глава Полтавского
муниципального района

А.В. Милашенко

Согласовано:

Заместитель главы Полтавского
муниципального района

Д.В. Конюхов

Советник

А.В. Глазков

Приложение
к постановлению Администрации Полтавского
муниципального района
Омской области
от 25 декабря 2015 года

**Документ планирования регулярных перевозок по
муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории
Полтавского муниципального района Омской области
на период с 1 марта 2016 года по 31 декабря 2019 года**

1. Общие положения

1. Документ планирования регулярных перевозок на территории Полтавского муниципального района Омской области на период с 1 марта 2016 года по 31 декабря 2019 года (далее – документ планирования) устанавливает перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальном сообщении на территории Полтавского муниципального района Омской области на период с 1 марта 2016 года по 31 декабря 2019 года.

2. В документе планирования используются понятия, определенные Федеральным законом "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", Федеральным законом "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) и иными федеральными законами.

3. Документ планирования подготовлен с целью развития регулярных перевозок на территории Полтавского муниципального района Омской области на период с 1 марта 2016 года по 31 декабря 2019 года является повышения качества, эффективности и безопасности транспортного обслуживания населения Полтавского муниципального района Омской области на маршрутах регулярных перевозок в муниципальном сообщении с учетом социальных и экономических факторов.

4. В рамках достижения поставленной цели приоритетными задачами развития регулярных перевозок на территории Полтавского муниципального района Омской области на период с 1 марта 2016 года по 31 декабря 2019 года являются:

1) формирование маршрутной сети регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальном сообщении на территории Полтавского муниципального района Омской области (далее – маршрутная сеть) с учетом минимизации дублирования маршрутов, установленных для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам, и маршрутов, установленных для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;

2) развитие транспортной инфраструктуры для обеспечения регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории Полтавского муниципального района Омской области;

3) повышение эффективности системы управления и контроля за осуществлением регулярных перевозок в рамках маршрутной сети.

5. Формирование маршрутной сети осуществляется органом местного самоуправления Полтавского муниципального района Омской области, уполномоченным в сфере транспортного обслуживания населения (далее – уполномоченный орган) с учетом сведений о развитии сельских поселений Полтавского муниципального района Омской области и (или) создании центров притяжения пассажиропотоков на территории Полтавского муниципального района Омской области, изменения пассажиропотоков, сведений о формировании дорожной и транспортной инфраструктуры, а также наличия средств в бюджете Полтавского муниципального района Омской области на возмещение недополученных доходов перевозчикам в результате регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа.

6. Развитие транспортной инфраструктуры для обеспечения регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом осуществляется уполномоченным органом в части привлечения транспортных средств соответствующего вида, класса и вместимости с учетом данных о пассажиропотоках, а также текущего состояния и перспективного развития дорожной инфраструктуры и объектов транспортной инфраструктуры для обслуживания пассажиров.

7. Повышение эффективности системы управления и контроля за осуществлением регулярных перевозок в рамках маршрутной сети осуществляется уполномоченным органом посредством автоматизации процесса контроля и мониторинга за осуществлением регулярных перевозок с использованием государственной информационной системы Омской области "Региональная навигационно-информационная система Омской области" (далее – РНИС Омской области).

8. Мероприятия по развитию регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальном сообщении на территории Полтавского муниципального района Омской области по последовательности их выполнения разделены на три этапа:

I этап – с 1 марта 2016 года по 31 декабря 2016 года;

II этап – с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года;

III этап – с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года.

Мероприятия могут дорабатываться на основе анализа результативности реализованных мероприятий по развитию регулярных перевозок, а также с учетом текущей ситуации в транспортной отрасли путем внесения изменений в документ планирования.

9. Реализация планируемых мероприятий возможна при условии достаточного финансирования из бюджетов всех уровней и привлечения инвестиций частных лиц и организаций.

2. Текущее состояние и проблемы в организации регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальном сообществе на территории Полтавского муниципального района Омской области

10. Маршрутная сеть Полтавского муниципального района состоит из 20 пригородных и межмуниципальных маршрутов, из 20 маршрутов 9 являются межмуниципальными, 11 пригородными 2 из которых открыты органами местного самоуправления Полтавского муниципального района в установленном порядке, полномочия по оставшимся 9 пригородным маршрутам в соответствии с Федеральным Законом от 13.07.2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации» будут переданы органам местного самоуправления Полтавского муниципального района с момента вступления данного закона в силу.

Данная маршрутная сеть обслуживается ООО «Полтавскавтотранс» и индивидуальными предпринимателями. Общее количество автобусов осуществляющих перевозку пассажиров по указанным маршрутам составляет около 30 единиц (автобусы малого класса).

При этом часть субсидируемых маршрутов дублируются коммерческими маршрутами. На указанных участках происходит перераспределение пассажиропотока, часть пассажиров пользуется коммерческими маршрутами, что в свою очередь приводит к уменьшению доходности субсидируемых маршрутов и как следствие приводит к росту недополученных доходов перевозчиков и увеличению субсидирования из областного бюджета.

На 2016 год в местном бюджете предусмотрено 120 тыс. рублей на субсидирование регулярных автомобильных перевозок. Тариф на 2016 год планируется утвердить 1,92 рубля/пасс-км, что обусловливается ростом тарифа на 9,5% по отношению к предыдущему году.

11. Дорожная сеть находится в изношенном состоянии, что обуславливает преимущественное использование автобусов малого класса марки ПАЗ для осуществления транспортного обслуживания населения.

На территории Полтавского муниципального района Омской области расположено 1 автовокзал, 4 автостанции и 36 остановок общественного транспорта. Остановки общественного транспорта имеет значительный износ и требует выполнения ремонта и обустройства.

12. В настоящее время контроль за регулярными перевозками проводится непосредственно на линии, что не позволяет при существующей интенсивности транспортного обслуживания в пределах маршрутной сети эффективно осуществлять контроль за соблюдением требований законодательства по причине небольшого числа специалистов контролирующих органов. В свою очередь это приводит к снижению транспортной дисциплины среди перевозчиков и негативно сказывается на безопасности перевозок, а также на увеличении числа нелегальных перевозчиков.

Требуется установление оперативного контроля за каждым транспортным средством перевозчика, легально осуществляющего свою деятельность. Необходима автоматизация передачи мониторинговой информации в уполномоченный орган и Управление государственного автодорожного надзора по Омской области о параметрах движения и местоположении транспортных средств, информации о выданных свидетельствах об осуществлении регулярных перевозок и картах маршрута регулярных перевозок, а также сведений о водителях перевозчика и прохождении ими предрейсового и послерейсового медицинского освидетельствования.

Данная мера позволит не только установить требуемый уровень контроля за соблюдением легальными перевозчиками законодательства в сфере регулярных перевозок, но также поможет контролирующим органам в части выявления нелегальных перевозчиков с целью применения к ним соответствующих административных мер воздействия. Это позволит сократить долю теневого бизнеса на рынке регулярных перевозок, повысить безопасность регулярных перевозок и снизить субсидирование легальных перевозчиков за счет увеличения прибыльности их деятельности.

13. Проведя анализ состояния регулярных перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Полтавского муниципального района Омской области, нельзя не отметить, что в течение последних лет произошли определенные изменения в данной сфере, приведшие к возникновению существенных проблем в организации перевозок пассажиров и багажа:

1) дублирование маршрутной сети привело к неэффективному использованию дорожной сети. Следование нескольких маршрутов по одним и тем же участкам улично-дорожной сети ведет к снижению безопасности перевозок и увеличению субсидирования перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки по регулируемым тарифам;

2) перенасыщение парка подвижного состава автомобильного транспорта транспортными средствами малого класса явилось причиной несоответствия организации регулярных перевозок уровню потребности населения Полтавского муниципального района Омской области;

3) несоблюдение перевозчиками законодательства в данной сфере.

Таким образом, анализ сложившейся ситуации в сфере регулярных перевозок в рамках маршрутной сети на территории Полтавского муниципального района Омской области показывает, что сферу организации регулярных перевозок на территории Полтавского муниципального района Омской области необходимо развивать и совершенствовать.

3. Перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на территории Полтавского муниципального района Омской области, проводимых на первом этапе

14. Перечень мероприятий по формированию маршрутной сети регулярных перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на территории Полтавского муниципального района Омской области на первом этапе:

- 1) повышение провозного тарифа на 10 процентов;
- 2) проведение анализа пассажиропотоков и интенсивности на маршрутах коммерческой маршрутной сети;
- 3) проведение анализа изменений центров притяжения пассажиров на маршрутах муниципального сообщения;
- 4) проведение конкурсного отбора на коммерческих маршрутах;
- 5) выдача карт маршрута регулярных перевозок и свидетельств на муниципальные маршруты;
- 6) увеличение или уменьшение интенсивности движения в зависимости от изменения пассажиропотоков.

15. Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры на первом этапе:

- 1) проведение обследования дорожных условий на муниципальных маршрутах;
- 2) проведение анализа планируемой реконструкции и строительства муниципальных дорог;
- 3) определение вида, класса и вместимости подвижного состава по каждому муниципальному маршруту;
- 4) оценка рентабельности деятельности автовокзалов, автостанций и остановок общественного транспорта на территории Полтавского муниципального района Омской области. На основе оценки рентабельности принятие решения о закрытии автостанций и остановок;
- 5) проведение обследования обустройство остановочных пунктов, соответствию современным требованиям.

16. Мероприятия по повышению эффективности системы управления и контроля за осуществлением регулярных пассажирских перевозок на первом этапе:

- 1) заключение соглашения между оператором РНИС Омской области и перевозчиками, а также с контрольно-надзорными органами;
- 3) предоставление в РНИС Омской области сведений о маршрутах, перевозчиках, транспортных средствах, водителях их структурирование и формирование отчетности.

4. Перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальном сообщении на территории Полтавского муниципального района Омской области на втором этапе

17. Мероприятия по формированию оптимальной маршрутной сети на втором этапе:

- 1) повышение провозного тарифа на 10 процентов;
- 2) проведение анализа пассажиропотоков и интенсивности на муниципальных маршрутах;

18. Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры на втором этапе:

- 1) проведение обследования дорожных условий на муниципальных маршрутах;
- 2) обустройство остановочных пунктов, соответствующих современным требованиям.

19. Мероприятия по повышению эффективности системы управления и контроля за осуществлением регулярных пассажирских перевозок на втором этапе:

- 1) развитие функции РНИС Омской области по информирования участников перевозочного процесса, о графиках движения транспорта общего пользования, о наличии свободных мест в автобусе и времени прибытия автобуса на остановочный пункт;

- 2) внедрение интеллектуальной системы продажи билетов непосредственно в автобусах, позволяющей формировать и анализировать пассажиропотоки по перегонам.

5. Перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальном сообщении на территории Полтавского муниципального района Омской области на третьем этапе

20. Мероприятия по формированию оптимальной маршрутной сети на третьем этапе:

- 1) проведение анализа пассажиропотоков и интенсивности на муниципальных маршрутах.

21. мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры на третьем этапе;

- 1) развитие сети остановок общественного транспорта, которые должны отвечать современным требованиям эргономики и иметь архитектурно-художественную выразительность;

- 2) использование на муниципальных маршрутах транспортных средств экологического класса не ниже ЕВРО – 3.

22. Мероприятием по повышению эффективности системы управления и контроля за осуществлением регулярных пассажирских перевозок на третьем этапе является внедрение системы видео наблюдения в автобусах, обслуживающих муниципальные маршруты.
